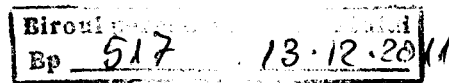




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2770
02.12.2011



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind administrarea fondului de sănătate de către patronate și sindicate*”, inițiată de 13 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PD-L, PNL, independent, Minorităților Naționale (Bp. 517/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea administrării, fondului de sănătate, constituit la nivel național patronatelor și sindicatelor.

În acest sens, se propune ca din consiliul de administrație să facă parte câte o persoană din partea fiecărui patronat și a fiecărui sindicat, constituit legal și cu reprezentare națională.

II. Observații

1. Potrivit art. 266 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) „*instituție publică, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, este organ de specialitate al administrației publice centrale, care administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate*”.

Conform art. 272 alin. (1) din aceeași lege, organele de conducere ale CNAS sunt: adunarea reprezentanților, consiliul de administrație, președintele, comitetul director, un vicepreședinte și directorul general. În acest context, este de menționat rolul foarte important al consiliului de administrație al CNAS în administrarea Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS), rol ce se manifestă prin aprobarea strategiei sistemului de asigurări de sănătate cu privire la colectarea și utilizarea fondului, aprobarea proiectului bugetului fondului, aprobarea repartizării pe case de asigurări de sănătate a bugetului etc.

Consiliul de administrație al CNAS este format din 4 reprezentanți ai statului, dintre care unul este numit de Președintele României, iar trei sunt numiți de primul-ministru, la propunerea ministrului sănătății, un membru numit de către confederațiile patronale reprezentative la nivel național, un membru numit de către confederațiile sindicale reprezentative la nivel național și un membru numit de primul-ministru, prin consultarea Consiliului Național al Persoanelor Vârștnice.

Astfel, regăsim în componența consiliului de administrație reprezentanți ai statului și reprezentanți ai organizațiilor sindicale și patronatelor. Deci, și în prezent, administrarea FNUASS se face și de către patronate și sindicate.

2. Propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele legislative impuse în procesul elaborării actelor normative prin:

- art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, conform căruia „*Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi*”;

- art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ce prevede că soluțiile cuprinse în actul normativ „*trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația*

comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”;

- art. 31 din *Legea nr. 24/2000* referitor la cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare, ce trebuie să includă conținutul evaluării impactului actelor normative.

Din cuprinsul inițiativei legislative lipsesc dispozițiile de exprimare a conținutului normativ, potrivit cerințelor prevăzute de art. 35 din *Legea nr. 24/2000*, în raport cu textele actului normativ de bază, respectiv *Legea nr. 95/2006*, care, în sensul dorit de inițiatori, ar necesita intervenții legislative de modificare și/sau completare, în condițiile prevăzute de art. 59 și art. 60 din același act normativ.

Totodată, semnalăm faptul că lipsesc și dispozițiile tranzitorii, potrivit art. 54 din *Legea nr. 24/2000*, cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează să fie înlocuite de noile reglementări. De altfel, conținutul inițiativei legislative se reduce doar la enunțarea unor idei sintetice conceptuale, dar nu sunt justificate în raport cu principiile și reglementările existente în cadrul Capitolului VIII – *Asigurările sociale de sănătate*, din *Legea nr. 95/2006*.

Semnalăm că în cuprinsul legii menționate nici nu se regăsește conceptul de „*fond de sănătate, constituit la nivel național*”, ci se face referire la „*Fondul național unic de asigurări de sănătate*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Emil BOC

Domnului senator VASILE BLAGA
Președintele Senatului